

คู่มือปฏิบัติงานแผนพัฒนาท้องถิ่น

- * จัดทำ
- * ทบทวน
- * แก้ไข
- * เพิ่มเติม
- * เปลี่ยนแปลง

องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต
อำเภอท่าปลา จังหวัดอุตรดิตถ์

คำนำ

คู่มือปฏิบัติงาน แผนพัฒนาท้องถิ่น เล่มนี้จัดทำขึ้น เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องในขั้นตอนต่างๆ ให้สามารถดำเนินการได้โดยไม่ซับซ้อน เข้าใจง่าย ใช้ได้จริง โดยอ้างอิงข้อมูลจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นแนวทางปฏิบัติ ทั้งนี้ได้รวบรวมข้อมูลความรู้ทางวิชาการจากแหล่งต่างๆ เพื่อให้ผู้ที่ต้องการศึกษาสามารถนำชุดข้อมูลไปประยุกต์ใช้หรือเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานด้วย

งานนโยบายและแผน สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต หวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อองค์กร ส่วนราชการและผู้ปฏิบัติงานได้พอสมควรทำให้สามารถดำเนินงานด้านแผนพัฒนาท้องถิ่นสอดคล้องตามระเบียบฯ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสามารถนำพาองค์กรไปสู่ความสำเร็จที่วางไว้ โดยตอบสนองความต้องการ และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

สำนักปลัด

องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
คู่มือปฏิบัติงาน แผนพัฒนาท้องถิ่น	
การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	๑-๒
การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น	๒
การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น	๒
การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น	๒
การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ข้อ ๒๒/๑)	๒
การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ข้อ ๒๒/๒)	๒
Flowchart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน	
การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	๓
การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น	๔
การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น	๕
การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น	๖
การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ข้อ ๒๒/๑)	๗
การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ข้อ ๒๒/๒)	๘
เคล็ด (ไม่) ลับกับงานแผนพัฒนาท้องถิ่น	๙-๑๐

คู่มือปฏิบัติงาน แผนพัฒนาท้องถิ่น (จัดทำ,ทบทวน,แก้ไข,เพิ่มเติม,เปลี่ยนแปลง)

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ.๒๕๔๘
และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑

๑. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (ดูระเบียบฯ ข้อ ๑๗ ,๑๘, ๑๙, ๒๐ และข้อ ๒๔)

ข้อ ๑๗ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องเพื่อ
แจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการประเด็นการพัฒนาและประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจน
ความช่วยเหลือทางวิชาการและแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำ
แผนพัฒนาท้องถิ่น โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนพัฒนาหมู่บ้านหรือ
แผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

(๒) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแนวทางและข้อมูลนำมาวิเคราะห์เพื่อ
จัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(๓) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น (๔) ผู้บริหาร
ท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นและประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วย
สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนา
ท้องถิ่นต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนแล้ว ผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและ
ประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นต่อไป

ข้อ ๑๘ แผนพัฒนาท้องถิ่น กรณีเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองพัทยาและองค์การบริหารส่วน
ท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ให้จัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคมก่อนปีงบประมาณถัดไปกรณี
องค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้จัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายนก่อนปีงบประมาณ ถัดไป

ให้นายอำเภอมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล

นอกจากวรรคสามให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น

ในกรณีเทศบาลตำบลผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้นายอำเภอก็ได้

ในกรณีมีการขยายเวลาการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นตามวรรคสามวรรคสี่และวรรคห้าแล้วให้
จังหวัดแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

ข้อ ๑๙ องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกจัดทำ

หรือร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นได้โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของ
งานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการเพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงาน
แล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(๓) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงาน

ข้อ ๒๐ ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่จัดทำหรือร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นดำเนินการตาม
ขั้นตอนและวิธีการจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบนี้

ข้อ ๒๔ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่อนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติรวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ ประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้และปิด ประกาศโดยเปิดเผย ไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

๒. การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น (วิธีการขั้นตอนเช่นเดียวกับการจัดทำแผนฯ)

๓. การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น (ระเบียบฯ ข้อ ๒๑)

ข้อ ๒๑ การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น
วรรคสอง เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นได้เห็นชอบแผนพัฒนาท้องถิ่นที่แก้ไขแล้ว ให้ปิดประกาศให้ประชาชนทราบ โดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นเห็นชอบ พร้อมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น อำเภอ และจังหวัด ทราบด้วย

๔. การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น (ระเบียบฯ ข้อ ๒๒)

ข้อ ๒๒ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้

(๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมพร้อม เหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบล พิจารณา ตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วยเมื่อ แผนพัฒนา ท้องถิ่นที่เพิ่มเติมได้รับความเห็นชอบแล้วให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่น ประกาศใช้ พร้อมทั้ง ปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

๕. การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ระเบียบฯ ข้อ ๒๒/๑) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนา

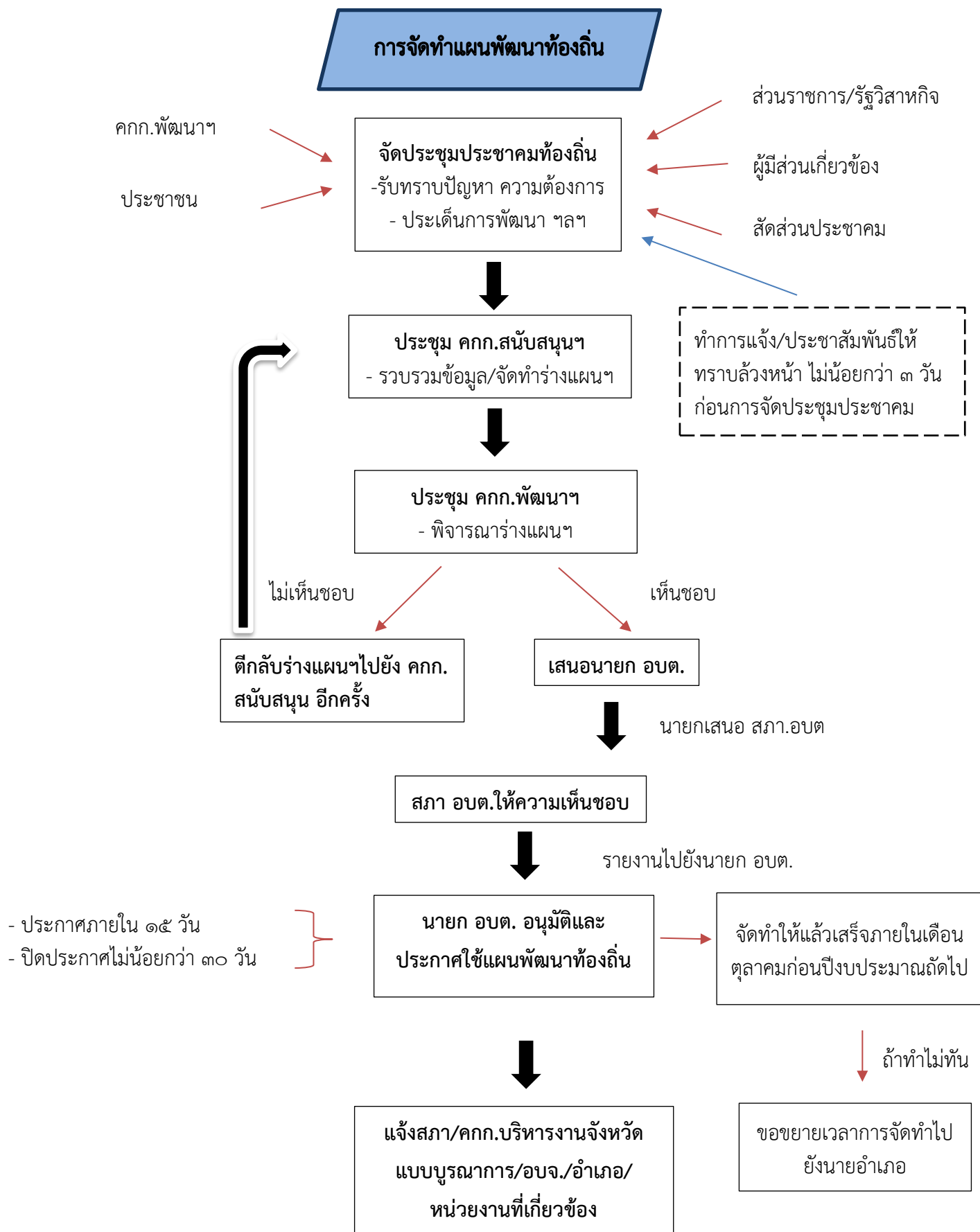
ข้อ ๒๒/๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชน การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นอำนาจของ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลงให้สภา องค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน นับแต่วันที่ ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้

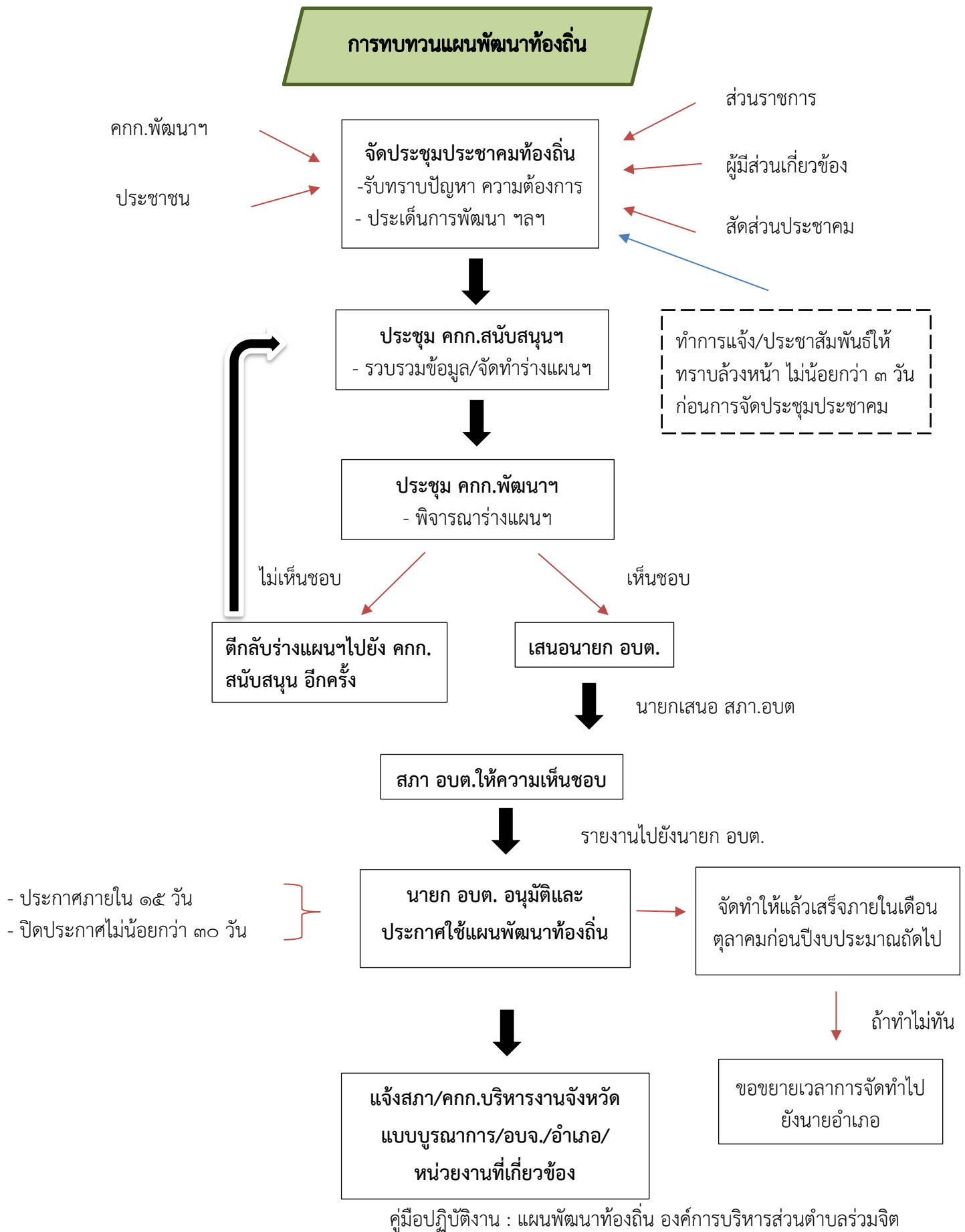
๖. การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ระเบียบฯ ข้อ ๒๒/๒) ให้เป็นอำนาจของผู้บริหาร ท้องถิ่น

ข้อ ๒๒/๒ ในกรณีการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นเกี่ยวกับโครงการพระราชดำริ งานพระราชพิธี รัฐพิธี นโยบายรัฐบาล และนโยบายกระทรวงมหาดไทยให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ส่งร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงให้สภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลพิจารณาตามมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

Flowchart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน



Flowchart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน



Flowchart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน

การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น

***การแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น ตามข้อ ๒๑ (ไม่ต้องประชุมคกก.)

“การแก้ไข หมายความว่า การแก้ไขข้อผิดพลาดในแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือแผนดำเนินงานให้ถูกต้อง โดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญเดิมเปลี่ยนแปลงไป (ตามระเบียบแผนฯ ข้อ๔)

กอง/สำนัก ต้นเรื่อง เสนอบันทึกเหตุผลความจำเป็นในการ
ขอแก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่น อบต. พร้อมทั้งส่งเอกสารให้
งานที่มีหน้าที่จัดทำแผน (งานนโยบายและแผน)



- แก้ไขคำผิด
 - ย้ายปีงบประมาณ
 - ราคากลาง
 - แก้ไขแผนงาน
- (หนังสือ มท
๐๘๑๐.๓/ว ๓๘๖๗
ลว ๖ ก.ค.๖๔

งานที่มีหน้าที่จัดทำแผน (งานนโยบายและแผน)จัดทำ
เอกสารบันทึกข้อความ/ประกาศใช้แผน

เสนอนายก อบต.



นายก อบต.พิจารณา เห็นชอบ
แก้ไขแผนพัฒนาท้องถิ่นท้องถิ่น

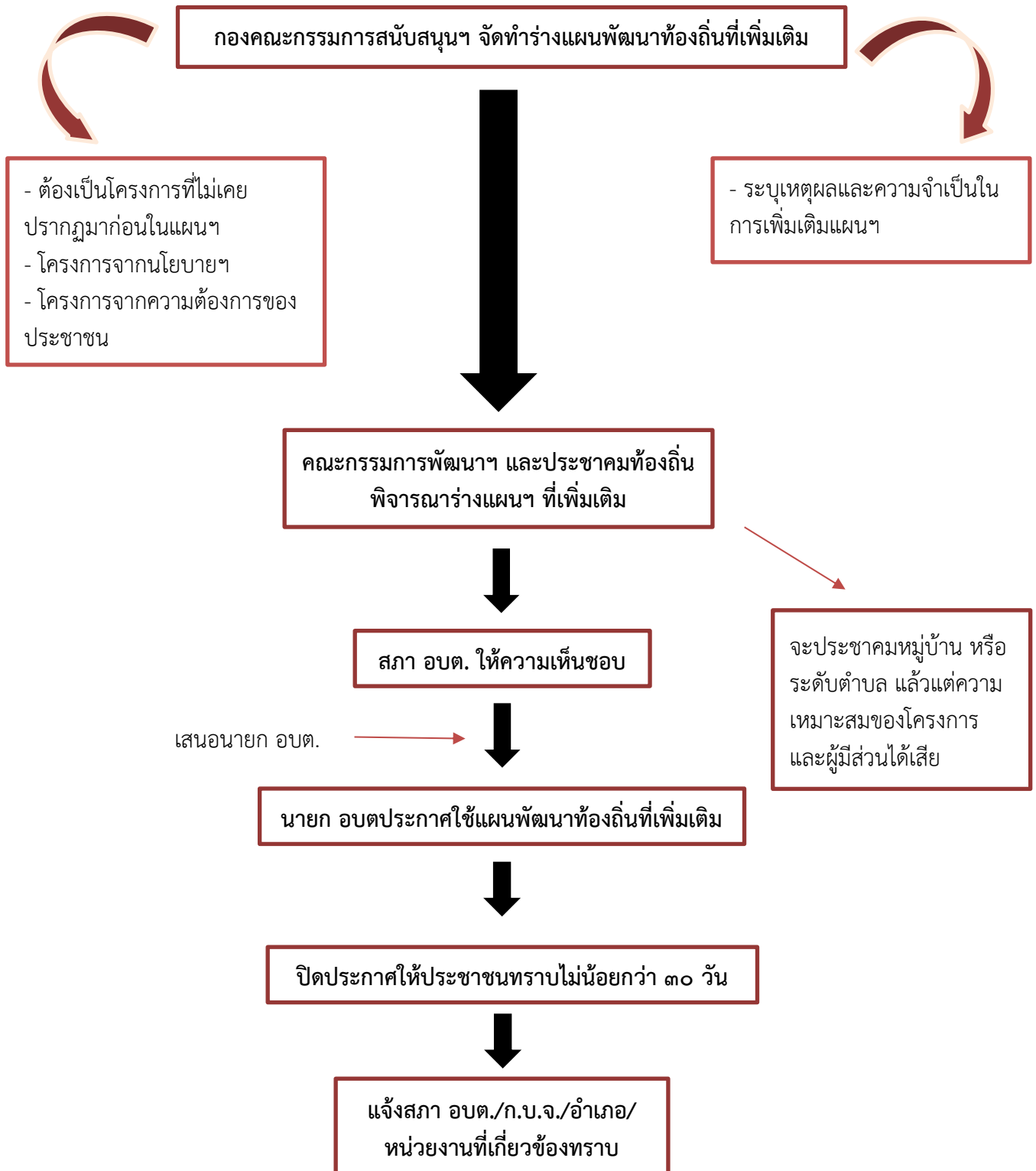
ปิดประกาศให้ประชาชนทราบไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน

แจ้งสภา อบต./อำเภอ/จังหวัด

Flowchart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน

การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น

***การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๒๒



Flowchart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน

การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น เป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนา ตามข้อ ๒๒

งานนโยบายและแผนจัดทำเอกสารร่าง
แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลง



คณะกรรมการพัฒนาพิจารณาร่าง
แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เปลี่ยนแปลง



สภา อบต.ให้ความเห็นชอบ



เสนอนายก อบต.



นายก อบต.ประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม



ปิดประเทศให้ประชาชนทราบไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน



แจ้งสภา อบต./ก.บ.จ./อบจ./อำเภอ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

Flowchart แสดงขั้นตอนการปฏิบัติงาน

**การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น
เกี่ยวกับโครงการพระราชดำริ งานพระราชพิธี รัฐพิธีฯ**

การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น เกี่ยวกับโครงการพระราชดำริ งานพระราชพิธี นโยบายรัฐบาล และนโยบายกระทรวงมหาดไทย เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น ตามข้อ ๒๒/๒

กอง/สำนัก ดันเรื่อง เสนอบันทึกเหตุผลในการขอเพิ่มเติมหรือ
เปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อผู้บริหาร พร้อมทั้งส่งเอกสารให้งาน
ที่มีเจ้าหน้าที่จัดทำแผน (งานนโยบายและแผน)

งานที่มีหน้าที่จัดทำแผน ดำเนินการจัดทำร่างแผนฯ
เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลง

เสนอนายก อบต. →

นายก อบต. พิจารณาร่างแผนฯ ที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลง

เสนอสภา อบต. →

สภา อบต. ให้ความเห็นชอบ

แจ้งนายก อบต. →

นายกอบต. ประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม

ปิดประกาศให้ประชาชนทราบไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน

แจ้งสภา อบต./ก.บ.จ./อบจ./อำเภอ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

เพิ่มเติมหรือ
เปลี่ยนแปลงได้ในกรณี
- โครงการพระราชดำริ
- งานพระราชพิธี
- รัฐพิธี
- นโยบายรัฐบาล
- นโยบาย มท.

เคล็ดไม่ลับกับงานแผนพัฒนาท้องถิ่น

“**แผนพัฒนาท้องถิ่น**” หมายความว่า แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดวิสัยทัศน์ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการพัฒนาที่จัดทำ ขึ้นสำหรับงบประมาณแต่ละปีซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าและให้ความหมายรวมถึงการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น (ดูระเบียบแผนฯ ข้อ ๔)

“**โครงการพัฒนา**” หมายความว่า โครงการที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อการพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ (ระเบียบแผนฯ ข้อ ๔)

บริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ

พรบ.สภาตำบล มาตรา ๖๖,๖๗,๖๘

พรบ.กระจายอำนาจฯ มาตรา ๑๖ (อบต.)

ภารกิจถ่ายโอนตามอำนาจหน้าที่

ข้อ ๒๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ รายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจากเงินสะสมในช่วงของแผนนั้น รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้เป็นการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนา

แผนพัฒนาฯ สามารถดำเนินการจัดทำหรือทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคมก่อนปีงบประมาณถัดไป (ระเบียบแผนฯ ข้อ ๑๘)

แผนพัฒนาท้องถิ่นฯ สามารถแก้ไข / เพิ่มเติม/เปลี่ยนแปลง ได้ตลอดทั้งปี ตามความเหมาะสม (ระเบียบแผนฯ ข้อ ๒๑,๒๒,๒๒/๑ และข้อ ๒๒/๒ ทั้งนี้ให้ดำเนินการเล่มแผนไหน ก็เล่มแผนนั้น

ตัวอย่าง เช่น แผนฯ ๖๖-๗๐ จะย้ายโครงการจากปี ๖๖ โดยการแก้ไขแผนฯ เพื่อย้ายโครงการมายัง ปี ๖๕ ในเล่มแผน ๖๑-๖๕ จะกระทำไม่ได้ แต่ต้องดำเนินการโดยการเพิ่มเติมแผนในปี ๖๕ ของเล่ม ๖๑-๖๕

คู่มือปฏิบัติงาน : แผนพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมจิต

